



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-6044-3/21

**UCHWAŁA NR 146/2021
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 18 października 2021 r.**

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Olsztynie III

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 405 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319 oraz z 2021 r. poz. 1834), po rozpatrzeniu odwołania, które wniósł pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Wyborców „Nowoczesna Wieś” Katarzyna Wąsikowska od postanowienia nr 28/2021 Komisarza Wyborczego w Olsztynie III z dnia 14 października 2021 r. w sprawie odmowy przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW „NOWOCZESNA WIEŚ” w wyborach uzupełniających do Rady Gminy Miłki zarządzonych na dzień 5 grudnia 2021 r.

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Olsztynie III

Uzasadnienie

Komisarz Wyborczy w Olsztynie III, zwany dalej „Komisarzem”, postanowieniem nr 28/2021 Komisarza Wyborczego w Olsztynie III z dnia 14 października 2021 r. w sprawie odmowy przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY WYBORCÓW „NOWOCZESNA WIEŚ” w wyborach uzupełniających do Rady Gminy Miłki zarządzonych na dzień 5 grudnia 2021 r., zwanym dalej „postanowieniem”, które wpłynęło do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie, zapewniającej obsługę Komisarza, za pośrednictwem platformy ePUAP dniu 11 października 2021 r. o godzinie 17.26 oraz w oryginale w dniu 12 października o godzinie 12.51, odmówił przyjęcia zawiadomienia z uwagi na dokonanie go po upływie ustawowego terminu.

Postanowienie zostało podane do publicznej wiadomości na stronie internetowej Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie w dniu 14 października 2021 r.

W dniu 18 października 2021 r., tj. w ustawowym terminie, wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców „Nowoczesna Wieś” (przesłane zostało również w dniu 15 października 2021 r. za pośrednictwem platformy ePUAP). W odwołaniu pełnomocnik wyborczy wnosi o uchylenie postanowienia Komisarza, kwestionując przede wszystkim błędne, według jego oceny, ustalenie przez Komisarza faktów dotyczących doręczenia zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego, wskazując przy tym, że ze strony internetowej dotyczącej śledzenia przesyłki wynika, iż próba jego doręczenia miała miejsce 8 października 2021 r. o godz. 7.59. Poza tym wnosząca odwołanie wskazuje, że zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego zostało przesłane również za pośrednictwem platformy ePUAP w dniu 11 października o godz. 15.08.

Państwowa Komisja Wyborcza rozpatrując odwołanie zważyła co następuje.

Zgodnie z art. 403 § 2, 3 i 5 w związku z art. 386 § 1 Kodeksu wyborczego zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego może być dokonane do 55. dnia przed dniem wyborów. Jak natomiast wynika z kalendarza wyborczego, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 266 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 24 września 2021 r. w sprawie wyborów uzupełniających do Rady Gminy Miłki (Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego poz. 3548), termin zawiadomienia Komisarza o utworzeniu komitetu wyborczego oraz o zamiarze zgłaszania kandydatów na radnych upłynął w dniu 11 października 2021 r. Należy przy tym podkreślić, że termin dokonania zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego jest terminem prekluzyjnym i nie podlega przywróceniu niezależnie od przyczyny jego niedochowania.

Poza tym, zgodnie z art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego, ilekroć w Kodeksie wyborczym jest mowa o upływie terminu do wniesienia skargi, odwołania lub innego dokumentu do sądu, organu wyborczego, urzędu gminy, konsula albo kapitana statku, należy przez to rozumieć dzień złożenia skargi, odwołania lub innego dokumentu w sądzie, organowi wyborczemu, w urzędzie gminy, w konsulacie lub kapitanowi statku.

Dodatkowo, jeżeli Kodeks wyborczy nie stanowi inaczej, czynności wyborcze określone kalendarzem wyborczym dokonywane są w godzinach urzędowania sądów, organów wyborczych, urzędów gmin oraz konsulatów (art. 9 § 2 Kodeksu wyborczego).

Z informacji podanej do publicznej wiadomości m.in. na stronie internetowej Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie, zapewniającej obsługę Komisarza, wynika, że Delegatura jest czynna od poniedziałku do piątku w godz. od 7.30 do 15.30.

Z uwagi na powyższe zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego w wyborach uzupełniających do Rady Gminy Miłki zarządzonych na dzień 5 grudnia 2021 r. musiało zostać doręczone w oryginale, w ustawowym terminie w godzinach urzędowania Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie, tj. najpóźniej w dniu 11 października 2021 r. do godz. 15.30.

Zawiadomienie o utworzeniu Komitetu Wyborczego Wyborców „Nowoczesna Wieś” nie wpłynęło natomiast do Komisarza w ustawowym terminie (oryginał zawiadomienia wpłynął w dniu 12 października o godzinie 12.51).

W związku z tym, niezależnie od przyczyny przekroczenia terminu, Komisarz słusznie odmówił przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu Wyborczego, gdyż jak wskazano powyżej, termin na dokonanie zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego nie podlega przywróceniu.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że przepisy w tym zakresie są jednoznaczne i szczegółowe.

Należy zauważyć jednocześnie, iż wymienione wyżej zarządzenie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego zostało ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 27 września 2021 r. Zostało ono zamieszczone m.in. na stronie internetowej Komisarza oraz Urzędu Gminy Miłki. W związku z tym zainteresowani wyborcy mieli 14 dni na skuteczne dokonanie zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza ponadto, że komisarz wyborczy nie jest zobowiązany do ustalania przyczyn terminu, w jakim została mu doręczona przesyłka (m.in. przez Poczta Polska) zawierająca zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego. Nie należy to bowiem do kompetencji komisarza wyborczego. Doręczenie zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego w ustawowym terminie jest obowiązkiem pełnomocnika wyborczego komitetu. Również decyzja o formie doręczenia oryginału zawiadomienia (osobiście czy za pośrednictwem innego podmiotu) należy wyłącznie do pełnomocnika wyborczego, który powinien mieć świadomość, że ewentualne niedoręczenie zawiadomienia w terminie, niezależnie od przyczyny, skutkowało będzie odmową jego przyjęcia.

Państwowa Komisja Wyborcza, odnosząc się jednakże do zarzutu podniesionego w odwołaniu dotyczącego rzekomych błędnych ustaleń przez Komisarza faktów dotyczących doręczenia zawiadomienia o utworzeniu komitetu, stwierdza, że jak wynika

z postanowienia oraz ustaleń (dotyczących wskazanych informacji w zakresie śledzenia przesyłki) przekazanych przez Delegaturę Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie, w dniu 8 października 2021 r. o godzinie 7.59 nastąpiła próba doręczenia przesyłki z Sekcji Rozdzielni Przesyłek Listowych Poczty Polskiej dla listonosza, jednakże nie została doręczona Komisarzowi. Co więcej, wbrew twierdzeniu zawartemu w odwołaniu, w dniu 8 października 2021 r. nie było próby doręczenia przesyłki do delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie. Z informacji dotyczących śledzenia przesyłki wynika, że ostatecznie listonosz podjął przesyłkę w dniu 12 października 2021 r. o godz. 9.17 i dostarczył ją do Delegatury tego samego dnia o godz. 12.51.

Odnosząc się do kwestii braku możliwości dokonania zawiadomienia za pośrednictwem platformy ePUAP Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że przesłane w ten sposób skany dokumentów nie mogą zostać uznane za zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego, gdyż nie spełniają one wymogów formalnych określonych w tej ustawie.

Przed wszystkim należy zauważyć, że jak słusznie w postanowieniu wskazał Komisarz, przepisy prawa wyborczego nie przewidują możliwości dokonywania zawiadomień o utworzeniu komitetu wyborczego w formie elektronicznej. Postępowanie wyborcze, w tym w szczególności procedura dokonywania zawiadomień o utworzeniu komitetu wyborczego oraz zgłaszania kandydatów, jak już wyżej wskazano, są w pełni uregulowane w Kodeksie wyborczym. Procedura ta nie przewiduje możliwości dokonywania zawiadomień lub zgłoszeń w formie elektronicznej, w tym również z wykorzystaniem podpisu elektronicznego. Należy przy tym zaznaczyć, że art. 78¹ § 2 Kodeksu cywilnego który stanowi, że oświadczenie woli złożone w formie elektronicznej jest równoważne z oświadczeniem woli złożonym w formie pisemnej, nie ma zastosowania do procedury wyborczej, gdyż postępowanie wyborcze, w tym w szczególności procedura dokonywania zawiadomień o utworzeniu komitetu wyborczego oraz sposób zbierania podpisów poparcia, są w pełni uregulowane w Kodeksie wyborczym.

Brak w Kodeksie wyborczym przepisów określających zakres i sposób wykorzystywania podpisów elektronicznych w sprawach wyborczych, oznacza, że nie ma możliwości dokonania zawiadomienia w ten sposób.

W związku z tym, jak wskazano wyżej, przesłane przez pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców „Nowoczesna Wieś”, za pośrednictwem platformy ePUAP, dokumenty nie mogą zostać uznane za zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego. Na marginesie tylko należy zauważyć, że zawiadomienie o utworzeniu Komitetu Wyborczego Wyborców „Nowoczesna Wieś” przesłane za pośrednictwem

ePUAP wpłynęło do delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Olsztynie w dniu 11 października 2021 r. o godzinie 17.26, a więc również po upływie ustawowego terminu. Państwowa Komisja Wyborcza nie jest natomiast w stanie odnieść się do przyczyn rozbieżności pomiędzy godziną wpływu dokumentów elektronicznych do delegatury, a godziną wytworzenia poświadczenia i godziną doręczenia z urzędowego poświadczenia nadawcy. Jednakże z uwagi na brak prawnej możliwości dokonania zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego w formie elektronicznej, nie ma to znaczenia dla omawianej sprawy.

Państwowa Komisja Wyborcza raz jeszcze stwierdza, że zasady dokonywania zawiadomień o utworzeniu komitetu wyborczego są jednoznaczne i takie same od wielu lat.

W związku z powyższym Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że zarzuty przedstawione w odwołaniu są w całości bezzasadne, a postępowanie Komisarza było prawidłowe.

Z tych też względów Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 405 § 2 Kodeksu wyborczego od uchwały Państwowej Komisji Wyborczej nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

1. Pani Katarzyna Wąsikowska
Pełnomocnik Wyborczy
Komitetu Wyborczego Wyborców
„Nowoczesna Wieś”
2. Komisarz Wyborczy w Olsztynie III
3. a/a