



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-20/18

**UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 25 czerwca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 160 § 1 pkt 1 i art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Radę Gminy Nowa Wieś Lęborska od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie podziału Gminy Nowa Wieś Lęborska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, znak DŚŁ-521-19/2018

**postanawia**

pozostawić odwołanie bez rozpoznania.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Nowa Wieś Lęborska uchwałą Nr XLIV/444/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Nowa Wieś Lęborska na okręgi wyborcze, określenia ich granic i numerów oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Wyborcy gminy Nowa Wieś Lęborska wnieśli trzy skargi na ustalenia Rady Gminy. Postanowieniami z dnia 9 kwietnia 2018 r. dwie z nich Komisarz Wyborczy w Słupsku I pozostawił bez rozpoznania, trzecią zaś oddalił, stwierdzając jednocześnie w jednym z postanowień, że podział na okręgi wyborcze dokonany przez Radę Gminy Nowa Wieś Lęborska w uchwale Nr XLIV/444/2018 z dnia 27 marca 2018 r. jest niezgodny z prawem i wzywając Radę Gminy Nowa Wieś Lęborska do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w terminie 14 dni.

W dniach 13 i 16 kwietnia 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęły dwa odwołania mieszkańców gminy Nowa Wieś Lęborska od postanowień Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 9 kwietnia 2018 r. pozostawiających skargi bez rozpoznania. Państwowa Komisja Wyborcza, uchwałami z dnia 7 maja 2018 r. uchyliła wspomniane postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I w zakresie pozostawienia skarg bez rozpoznania i przekazała mu sprawy do ponownego rozpoznania.

Wobec bezskuteczności zawartego w postanowieniu z dnia 9 kwietnia 2018 r. wezwania Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w terminie 14 dni, postanowieniem z dnia 16 maja 2018 r. Komisarz Wyborczy w Słupsku I dokonał podziału gminy Nowa Wieś Lęborska na okręgi wyborcze. Postanowienie zostało doręczone Radzie Gminy Nowa Wieś Lęborska w dniu 18 maja 2018 r.

W dniu 29 maja 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie podziału Gminy Nowa Wieś Lęborska na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, znak DSŁ-521-19/2018.

W odwołaniu (nazwanym przez wnoszącą je Radę „skargą”) Rada Gminy wnosi o uchylenie wskazanego postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I bądź jego zmianę w taki sposób, aby odpowiadało postanowieniom uchwały Nr XLIV/444/2018 Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Nowa Wieś Lęborska na okręgi wyborcze, określenia ich granic i numerów oraz ustalenia liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Wnosząca odwołanie twierdzi, że wspomniana uchwała nie narusza prawa, Komisarz Wyborczy w Słupsku I postanowieniem z dnia 16 maja 2018 r. dokonał zaś nowego podziału gminy Nowa Wieś Lęborska, zmieniającego podział dotychczasowy w sposób zasadniczy,

czym naruszył zasadę stałości podziału gminy na okręgi wyborcze. W szczególności wskazano, że postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I na obszarze sołectwa Nowa Wieś Lęborska zostały utworzone 3 okręgi wyborcze, podczas gdy wcześniej sołectwo było podzielone na 2 okręgi, a także, że sołectwa Darzewo, Chocielewko i Pogorzelice zostały połączone w jeden okręg wyborczy, mimo, że sołectwa Chocielewko i Pogorzelice są ze sobą połączone drogą będącą w bardzo złym stanie.

Jak wskazano wyżej, postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. zostało doręczone Radzie Gminy Nowa Wieś Lęborska w dniu 18 maja 2018 r. Mając na względzie, iż zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego, radzie gminy przysługuje pięciodniowy termin na wniesienie do Państwowej Komisji Wyborczej odwołania od postanowienia Komisarza wyborczego, liczony od daty jej doręczenia oraz treść art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym za dzień złożenia odwołania należy rozumieć dzień złożenia go właściwemu organowi wyborczemu, w tym przypadku Państwowej Komisji Wyborczej, odwołanie Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. powinno wpłynąć do Państwowej Komisji Wyborczej najpóźniej w dniu 23 maja 2018 r. Tymczasem wpłynęło ono 29 maja 2018 r., tj. po upływie ustawowego terminu.

W związku z tym, Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały. Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza, działając w trybie nadzoru, dokonała całościowej analizy podziału gminy Nowa Wieś Lęborska, dokonanego uchwałą Nr XLIV/444/2018 Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 27 marca 2018 r. oraz podziału dokonanego postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. i stwierdziła, że nie znajduje podstaw prawnych do kwestionowania zgodności tego postanowienia z prawem.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) wszystkie rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. do dnia 1 kwietnia 2018 r. Przy ustalaniu podziału rady powinny uwzględnić liczbę mieszkańców ujętych w stałym rejestrze wyborców danej gminy na koniec kwartału poprzedzającego kwartał, w którym dokonuje się podziału na okręgi wyborcze (art. 12 ust. 2 ustawy), tj. według stanu na 31 grudnia 2017 r. W związku

z tym, że podział na okręgi wyborcze powinien być ustalany na podstawie tej samej liczby mieszkańców, na podstawie której wojewoda ustalił liczbę radnych, nawet jeżeli wskutek niewykonania lub wykonania w sposób niezgodny z prawem podziału na okręgi wyborcze do końca marca 2018 r., podział dokonywany na podstawie art. 12 ust. 1 powołanej wyżej ustawy w terminie późniejszym powinien być dokonany również na podstawie tych samych danych, tj. według stanu na 31 grudnia 2017 r. Komisarz Wyborczy w Słupsku I dokonując podziału uwzględnił natomiast dane z 31 marca 2018 r. Nie miało to wprawdzie znaczenia dla dokonanego podziału, lecz przy dokonywaniu podziału powinny zostać uwzględnione właściwe dane.

Gmina Nowa Wieś Lęborska, licząca poniżej 20 000 mieszkańców, powinna być podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych. W gminie utworzono 23 jednostki pomocnicze (sołectwa), spośród których:

- 1) sołectwo Nowa Wieś Lęborska powinno być podzielone na 3 okręgi, ponieważ ułamkowa liczba mandatów wynikająca z podzielenia liczby jego mieszkańców przez jednolitą normę przedstawicielstwa wynosi 2,88,
- 2) sołectwo Mosty powinno być podzielone na 2 okręgi wyborcze (ułamkowa liczba mandatów wynosi 1,9),
- 3) sołectwa Lubowidz, Leśnice, Chocielewko, Redkowice, Janowice, Krępa kaszubska, Garczegorze, Kębłowo Nowowiejskie, Łebień i Tawęcino powinny, co do zasady, samodzielnie stanowić okręgi wyborcze (ułamkowe liczby mandatów wynoszą od 0,51 do 1,03),
- 4) sołectwa Dziecholino, Darzewo, Pogorzelice, Czarnówko, Janowiczki, Pogorszewo, Obliwice, Wilkowo Nowowiejskie, Lędziechowo, Karlikowo Lęborskie i Rekowo Lęborskie nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych (ułamkowe liczby mandatów wynoszą od 0,1 do 0,49).

Rada Gminy Nowa Wieś Lęborska uchwałą Nr XLIV/444/2018 z dnia 27 marca 2018 r. dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze, w którym sołectwo Nowa Wieś Lęborska zostało podzielone na 2, nie zaś na 3 okręgi wyborcze. Słusznie zatem Komisarz Wyborczy w Słupsku I postanowieniem z dnia 9 kwietnia 2018 r. wskazał, że podział ten narusza przepisy Kodeksu wyborczego. Dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. podział usuwa tę wadę — sołectwo Nowa Wieś Lęborska zostało w nim podzielone na 3 okręgi wyborcze. Zmiana ta pociąga za sobą konieczność

dokonania dalszych zmian w całym podziale gminy na okręgi wyborcze, w szczególności połączenie sołectw Darzewo, Chocielewko i Pogorzelice w jeden okręg wyborczy, czego nie można uniknąć ze względu na topografię gminy. Ponadto powołanym postanowieniem Komisarz Wyborczy dokonał zmian mających na celu uniknięcie w miarę możliwości łączenia sołectw mogących stanowić samodzielnie okręgi wyborcze z innymi sołectwami, co jest zgodne z zasadą określoną w art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego. Konieczność wprowadzenia w dotychczasowym podziale na okręgi wyborcze wspomnianych zmian, bez których podział naruszałby przepisy Kodeksu wyborczego, uzasadniała naruszenie zasady stałości podziału gminy na okręgi wyborcze.

Niemożliwe było zatem, postulowane w wystąpieniach mieszkańców, skargach wnoszonych do Komisarza Wyborczego w Słupsku I i w odwołaniach wnoszonych do Państwowej Komisji Wyborczej, utrzymanie dotychczasowego podziału gminy Nowa Wieś Lęborska na okręgi wyborcze, dokonanie podziału w sposób obowiązujący przed 2012 r. lub w sposób zgodny z uchwałą Nr XLIV/444/2018 Rady Gminy Nowa Wieś Lęborska z dnia 27 marca 2018 r. Rozwiązania te naruszałyby bowiem przepisy Kodeksu wyborczego. Podział dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 16 maja 2018 r. jest zaś z tymi przepisami zgodny.

Zastępca Przewodniczącego  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

Otrzymują:

1. Rada Gminy Nowa Wieś Lęborska  
ul. Grunwaldzka 24  
84-351 Nowa Wieś Lęborska
2. Komisarz Wyborczy w Słupsku I
3. a/a