



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-53/18

**UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 21 maja 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Katowicach I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców miasta Łędziny od postanowienia Nr DKT-5242-93/2018 Komisarza Wyborczego w Katowicach z dnia 17 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Miasta Łędziny na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w wyborach do Rady Miejskiej w Łędzinach

**postanawia**

utrzymać w mocy zaskarżone postanowienie Komisarza Wyborczego w Katowicach I.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin (miast) zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Miasta Łędziny nie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze w ustawowym terminie.

W związku z tym Komisarz Wyborczy w Katowicach I, na podstawie art. 12 ust. 4 powołanej na wstępie ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału

obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych, postanowieniem Nr DKT-5242-93/2018 z dnia 17 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Miasta Łęczyny na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w wyborach do Rady Miejskiej w Łęczynach, dokonał podziału na okręgi wyborcze.

W dniu 25 kwietnia 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej, za pośrednictwem delegatury Krajowego Biura Wyborczego, wpłynęło odwołanie od postanowienia Nr DKT-5242-93/2018 Komisarza Wyborczego w Katowicach I z dnia 17 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Miasta Łęczyny na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w wyborach do Rady Miejskiej w Łęczynach. Poza tym, to samo odwołanie wraz z kopią wykazu podpisów wyborców miasta Łęczyny wpłynęło do Komisji:

- 1) bezpośrednio – również w dniu 25 kwietnia 2018 r.;
- 2) za pośrednictwem Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach przy piśmie z dnia 8 maja 2018 r. znak NPII.4100.123.2018 – w dniu 15 maja 2018 r.

W odwołaniu wniesiono o uchylenie w całości zaskarżonego postanowienia Komisarza Wyborczego w Katowicach I. W odwołaniu zarzucono przede wszystkim, że:

- 1) w dokonanym podziale zmieniono m. in. okręgi wyborcze nr 7 i 9, które zachowują spójność terytorialną, społeczną, kulturową i historyczną, mimo tego, że wcześniej „Komisarz Wyborczy wezwał Burmistrza Miasta Łęczyny do wprowadzenia zmian w okręgach wyborczych nr 6,11,13 i 14, uzasadniając to koniecznością uzyskania spójności terytorialnej”;
- 2) Komisarz Wyborczy w Katowicach I dokonał zmianą w okręgach wyborczych nr 7 i 9 „zamiast spójności zaburzył dotychczasowy ukształtowany od wielu lat porządek, który wywoła wręcz odwrotny skutek chaosu, zamieszania, brak wyraźniej identyfikacji radnego z okręgiem i rozbicia ukształtowanych wspólnot, konfliktów pomiędzy społecznością miasta”.

Poza tym wnoszący odwołanie podnoszą w nim, nienależące do oceny organów wyborczych, zarzuty pod adresem Burmistrza Miasta Łęczyny, w tym dotyczące procedury ustalania podziału na okręgi wyborcze.

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Komisarz Wyborczy w Katowicach I, po dokonaniu całościowej analizy zgodności z prawem dotychczas obowiązującego podziału na okręgi wyborcze miasta Łędziny stwierdził konieczność dokonania zmian granic niektórych okręgów wyborczych, tj. nr 6, 11, 13 i 14, z uwagi na brak ich spójności terytorialnej.

W związku z tym, uwzględniając art. 417-419 Kodeksu wyborczego, w tym m. in. zasadę stałości okręgów wyborczych, Komisarz Wyborczy w Katowicach I dokonał w niezbędnym zakresie zmian granic dotychczasowych okręgów wyborczych nr 6, 11, 13 i 14. Konsekwencją tych zmian była konieczność zmian granic i ujednoczenia okręgów wyborczych nr 7, 9, 10 i 12, co szczegółowo zostało przedstawione w zaskarżonym postanowieniu Komisarza Wyborczego w Katowicach I.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że działania Komisarza Wyborczego w Katowicach I w zakresie dokonania zmian podziału na okręgi wyborcze miasta Łędziny były prawidłowe.

Miasto Łędziny (16 090 mieszkańców), stosownie do art. 418 § 1 Kodeksu wyborczego, musi zostać podzielone na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych.

Norma przedstawicielstwa dla okręgów wyborczych wyliczana przez podzielenie liczby mieszkańców miasta przez liczbę radnych wybieranych do danej rady wynosi w mieście Łędziny 1072,67.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że liczba mieszkańców w poszczególnych okręgach wyborczych została określona w taki sposób, że w każdym okręgu zachowana została jednolita norma przedstawicielstwa. Poza tym okręgi wyborcze są spójne terytorialnie. tj. tworzą wspólny obszar (a nie składają się np. z niegraniczących ze sobą części miasta).

Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza przy tym, że w jednomandatowym okręgu wyborczym współczynnik służący do ustalenia liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym (uzyskiwany przez podzielenie liczby mieszkańców w okręgu wyborczym przez jednolitą normę przedstawicielstwa w gminie) musi zawierać się w przedziale 0,5 – 1,4(9). Jeżeli warunek ten jest spełniony przy jednoczesnym zachowaniu spójności terytorialnej okręgów wyborczych, nie ma podstaw do kwestionowania podziału, nawet jeżeli istnieje możliwość dokonania innego, zgodnego z prawem podziału na okręgi wyborcze.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza również, że przepisy Kodeksu wyborczego nie przewidują wymogu, co kwestionują wnoszący odwołanie, uwzględniania w podziale m. in. więzi społecznych, kulturowych i historycznych łączących poszczególne obszary tworzące okręgi wyborcze. Zagadnienia te mogą być brane pod uwagę jedynie pomocniczo, gdyż rada lub komisarz wyborczy dokonując podziału musi przede wszystkim uwzględnić regulacje określone w Kodeksie wyborczym, a w szczególności w art. 417 – 419 oraz spójność terytorialną okręgów wyborczych.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza zatem, że podział na okręgi wyborcze dokonany postanowieniem Nr DKT-5242-93/2018 Komisarza Wyborczego w Katowicach I z dnia 17 kwietnia 2018 r. w sprawie podziału Miasta Łęczyny na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu w wyborach do Rady Miejskiej w Łęczynach, jest zgodny z prawem.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący

Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

- 1.
2. Pan Edward Urbańczyk  
Wiceprzewodniczący Rady Miasta Łęczyny
3. Komisarz Wyborczy w Katowicach I
4. a/a