

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 2 października 2017 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2016 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 876 i 1089)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2016 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Kongres Nowej Prawicy (EwP 307) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2016 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania Partii w zakresie wpływów na jej Fundusz Wyborczy, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek podstawowy o numerze: 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 oraz 3 rachunki pomocnicze o następujących numerach: 20 1750 0012 0000 0000 3043 7179; 17 1750 0012 0000 0000 3043 7136; 70 1750 0012 0000 0000 2903 1622. Wszystkie rachunki prowadzone są w Raiffeisen Bank Polska S.A.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Kongres Nowej Prawicy wykazała, że w okresie sprawozdawczym pozyskała środki w łącznej wysokości 220 142,56 zł, pochodzące:

- od osób fizycznych, w kwocie 71 700,12 zł, w tym ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (16 495,00 zł) oraz z darowizn pieniężnych (55 205,12 zł);
- z wpłat składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, dokonanych do kasy Partii: 1 880,77 zł;
- ze zwrotu depozytu z Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka: 146 561,67 zł.

Partia nie wykazała w części I pkt 9 sprawozdania – (pochodzące z kasy partii nadwyżki środków pieniężnych wykazane w części II pkt 1 oraz środki pieniężne wykazane w części II pkt 2 i 3 odprowadzone na rachunek bankowy partii) środków w kwocie 1 880,77 zł, do czego zobowiązana była wzorem sprawozdania. W pozycji tej wpisane zostało 0,00 zł.

Powyższe oznacza, że Kongres Nowej Prawicy złożył sprawozdanie finansowe niezgodne ze stanem faktycznym. Naruszył tym samym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy stwierdzone uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Przysługująca Partii, w związku z jej udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., dotacja podmiotowa w wysokości 572 352,16 zł, nie została przekazana przez Ministra Finansów na rachunek bankowy Partii, lecz bezpośrednio na rachunek bankowy Kancelarii

Adwokackiej Jacka Wilka. Z wyjaśnień przesłanych przez Skarbnika Partii (data wpływu 26 września 2016 r.) wynika, że Partia podpisała umowę z Kancelarią Adwokacką Jacka Wilka na przyjęcie w depozyt środków pochodzących z dotacji podmiotowej. W dniu 25 lutego 2015 r. pełna kwota dotacji (572 352,16 zł) została przekazana przez Ministerstwo Finansów na rachunek wymienionej Kancelarii. Numer konta Kancelarii podany został Ministrowi Finansów przez Partię jako właściwy do przekazania przysługującej jej dotacji podmiotowej. Stanowi to naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. W myśl tego przepisu partia polityczna może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem art. 26a ustawy o partiach politycznych. Przez rachunek bankowy partii, na którym jest ona zobowiązana, na podstawie art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, gromadzić środki finansowe, należy rozumieć rachunek bankowy, który musi należeć wyłącznie do partii politycznej. Treść tego artykułu Sąd Najwyższy określił jako jednoznaczną. Konstytucyjna zasada jawności finansowania partii politycznych nie ogranicza się bowiem do samych źródeł finansowania, lecz obejmuje także dalsze postępowanie z uzyskanym majątkiem i jego kontrolę, dla urzeczywistnienia której wprowadzona została regulacja art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych (zob. postanowienie Sądu Najwyższego z 14 grudnia 2016 r. sygn. akt III SW 17/16; także z 1 października 2007 r., sygn. akt III SW 7/07).

Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, naruszenie wskazanego przepisu art. 24 ust. 8 przywoływanej ustawy skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej. Wskazany art. 24 ust. 4 ustawy ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozwala Państwowej Komisji Wyborczej na inne rozstrzygnięcie (zob. postanowienia Sądu Najwyższego z 4 sierpnia 2006 r., sygn. akt III SW 17/06; sygn. akt III SW 15/06; z 17 września 2004 r., III SW 36/04).

Środki pochodzące z dotacji podmiotowej i wpłacone przez Ministra Finansów na wskazany przez Partię rachunek Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka, przekazywane były z tego rachunku na rachunki bankowe Partii w kilku częściach. W 2015 r. przelane zostały środki w łącznej kwocie 337 000,00 zł; a w roku 2016 w kwocie 146 561,67 zł. Z powyższego wynika, że na koniec 2016 r. w dyspozycji Kancelarii nadal pozostawały środki finansowe Partii w kwocie 88 790,49 zł. A zatem,

pomimo zakończenia perturbacji organizacyjnych w Partii, środki z przysługującej jej dotacji podmiotowej nadal gromadzone są poza rachunkiem partii Kongres Nowej Prawicy.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584, prowadzonym w Raiffeisen Bank Polska S.A. Do umowy rachunku bankowego Funduszu Wyborczego Partii nie zostało wprowadzone zastrzeżenie, że wpłaty na ten Fundusz mogą być dokonywane tylko w sposób określony w art. 36a ust. 3 ustawy, tj. jedynie czekiem, przelewem lub kartą płatniczą.

Uchybienie to, zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego Kongresu Nowej Prawicy w dniu 1 stycznia 2016 r. wynosił 4 374,97 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek tego Funduszu Partia pozyskała środki w łącznej kwocie 130 012,13 zł.

Na wpływy Funduszu Wyborczego złożyły się:

- wpłaty własne Partii (z rachunku bieżącego): 130 000,00 zł;
- inne: (zwrot niewykorzystanych środków z rachunku bankowego Komitetu Wyborczego – zamknięcie rachunku): 12,13 zł.

Kongres Nowej Prawicy w 2016 r. nie poniósł żadnych wydatków z Funduszu Wyborczego. Jak wynika z historii rachunku bankowego tego Funduszu oraz z opinii i raportu biegłego rewidenta na jego temat, na dzień 31 grudnia 2016 r. stan środków na rachunku bankowym tego Funduszu wynosił 134 387,10 zł.

Ponadto, w opinii i raporcie, biegły rewident badający sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy w zakresie Funduszu Wyborczego stwierdził, że Partia w okresie sprawozdawczym nie prowadziła ksiąg rachunkowych zgodnie z ustawą o rachunkowości (Dz. U. z 2016 r. poz. 1047 z późn. zm) oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 23 stycznia 2003 r. w sprawie zasad prowadzenia rachunkowości przez partię polityczną (Dz.U. Nr 11 poz. 118). Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych również to uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Kongres Nowej Prawicy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Arkadiusz Despot-Mładanowicz, Janusz Niemcewicz, Krzysztof Strzelczyk