

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ

z dnia 3 lipca 2006 r.

w sprawie sprawozdania partii Organizacja Narodu Polskiego-Liga Polska
o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych
i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu
Wyborczego w 2005 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 i Nr 266, poz. 2236)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii Organizacja Narodu Polskiego-Liga Polska o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2005 r. z powodu naruszenia art. 36 ust. 1 w związku z art. 24 ust. 4 powołanej ustawy.

Uzasadnienie

Partia Organizacja Narodu Polskiego-Liga Polska przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33, poz. 269).

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta, z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta stwierdziła, iż w 2005 r. partia zgromadziła środki finansowe w łącznej kwocie 76.950,00 zł, w tym na rachunku bankowym nr 73 1020 1156 0000 7102 0008 4889 w PKO BP O/Warszawa kwotę 350,00 zł, pochodzącą ze składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej minimalnego wynagrodzenia za pracę, na rachunku nr 63 1930 1523 2020 2070 0650 0001 w Banku Polskiej Spółdzielczości SA O/Warszawa kwotę 54.200,00 zł, z darowizn pieniężnych od osób fizycznych wpłaconych w formie określonej w art. 25 ust. 5 ustawy i z zachowaniem limitu wynikającego z art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych oraz w kasie partii kwotę 22.400,00 zł, wpłaconą zgodnie z art. 26a ustawy o partiach politycznych, z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością partii.

Organizacja Narodu Polskiego-Liga Polska w okresie sprawozdawczym (15 lipca 2005 r.) otworzyła wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego nr 36 1930 1523 2020 2070 0650 0002 w Banku Polskiej Spółdzielczości SA O/Warszawa. Do umowy rachunku wprowadzono zastrzeżenie, że wpłaty na Fundusz Wyborczy mogą być dokonywane przez osoby fizyczne czekiem, przelewem lub kartą płatniczą.

Jak wynika z części sprawozdania dotyczącej Funduszu Wyborczego, załączonych dokumentów, a także z opinii i raportu biegłego rewidenta partia zgromadziła na rachunku bankowym Funduszu Wyborczego środki w łącznej kwocie 152.597,43 zł. Składały się na nią kwota 98.726,92 zł, wpłacona na rachunek przez osoby fizyczne zgodnie z limitem określonym w art. 36a ust. 2 ustawy o partiach politycznych i w formie bezgotówkowej, wynikającej z art. 36a ust. 3 tej ustawy, kwota 53.700,00 zł przekazana na cele wyborcze z rachunku bieżącego partii, kwota 63,86 zł pochodząca ze zwrotu nadwyżki środków pozyskanych przez Komitet Wyborczy Organizacji Narodu Polskiego-Ligi Polskiej uczestniczącego w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 września 2005 r., dokonanego zgodnie z art. 116 ust. 1 Ordynacji wyborczej do Sejmu Rzeczypospolitej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej oraz kwota 106,65 zł wpłacona przez Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Pyszki jako nadwyżka pozyskanych środków nad poniesionymi wydatkami.

Nadwyżka uzyskana przez komitet wyborczy uczestniczący w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z art. 87g ust. 8 ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, powinna zostać przekazana instytucji charytatywnej, a nie na Fundusz Wyborczy partii, która wspierała ten komitet.

Różne uregulowania dotyczące przyjmowania na rachunek Funduszu Wyborczego partii nadwyżek pozyskanych przez komitety wyborcze uczestniczące w wyborach parlamentarnych i wyborach prezydenckich wynikają z faktu, iż komitet wyborczy utworzony przez partię polityczną może przyjmować środki finansowe jedynie od tej partii i jej przekazuje uzyskaną nadwyżkę. Komitety wyborcze tworzone w wyborach Prezydenta RP, zgodnie z ustawą o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, mogą być finansowane nie tylko przez partie polityczne, ale także z innych źródeł, między innymi ze zbiorów publicznych, czy przez osoby prawne, tj. podmioty, które nie mogą finansować działalności partii politycznych. Dopuszczenie do przekazywania nadwyżki uzyskanej przez komitet wyborczy biorący udział w wyborach prezydenckich na Fundusz Wyborczy partii, umożliwiłoby więc finansowanie partii przez niedozwolone podmioty.

A zatem przyjęcie na rachunek bankowy Funduszu Wyborczego partii kwoty 106,65 zł pochodzącej z nadwyżki uzyskanej przez Komitet Wyborczy Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Pyszki stanowi naruszenie art. 36 ust. 1 w związku z art. 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych. Przepisy te określają, iż środki gromadzone w ramach Funduszu Wyborczego mogą pochodzić z wpłat własnych partii oraz darowizn, spadków i zapisów (art. 36 ust. 1 ustawy), a także przedstawiają zamknięty katalog źródeł, z których partia może pozyskiwać dochody (art. 24 ust. 4 ustawy). Żaden z tych przepisów nie zezwala na przyjmowanie przez partię nadwyżki środków uzyskanych przez Komitet Wyborczy uczestniczący w wyborach Prezydenta RP.

Pozyskiwanie przez partię środków finansowych ze źródeł niewymienionych w art. 24 ust. 4 ustawy stanowi przesłankę odrzucenia sprawozdania finansowego partii na podstawie art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy. Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy, korzyści majątkowe przyjęte na Fundusz Wyborczy z naruszeniem art. 36 ust. 1 ustawy podlegają przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Partia polityczna, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą niniejszego postanowienia może

dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem w kwocie 106,65 zł na konto urzędu skarbowego właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej na rzecz Skarbu Państwa, minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek Państwowej Komisji Wyborczej, występuje do Sądu Okręgowego w Warszawie o orzeczenie przepadku korzyści majątkowej.

W części sprawozdania dotyczącej wpływów i wydatków Funduszu Wyborczego partia wskazała wydatki w kwocie 151.469,49 zł, przeznaczone na udział w wyborach do Sejmu RP i do Senatu RP Komitetu Wyborczego Organizacji Narodu Polskiego-Ligi Polskiej – 39.456,14 zł i na udział w wyborach prezydenckich Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Pyszki – 112.013,35 zł.

Jak wynika z historii rachunku Funduszu Wyborczego partii, a także ze sprawozdań wskazanych wyżej Komitetów Wyborczych i historii ich rachunków bankowych, Organizacja Narodu Polskiego-Liga Polska na udział w wyborach parlamentarnych utworzonego przez siebie Komitetu Wyborczego przekazała środki w kwocie 39.520,00 zł, z czego Komitet zwrócił na rzecz partii, zgodnie z art. 116 ust. 1 Ordynacji wyborczej do Sejmu Rzeczypospolitej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, nadwyżkę pozyskanych środków w kwocie 63,86 zł. Wydatki z Funduszu Wyborczego na rzecz Komitetu Wyborczego Organizacji Narodu Polskiego-Ligi Polskiej wyniosły zatem faktycznie 39.456,14 zł. Natomiast na rzecz Komitetu Wyborczego Kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Jana Pyszki partia przekazała 112.120,00 zł. Komitet zwrócił na rzecz Funduszu Wyborczego partii jako uzyskaną nadwyżkę kwotę 106,65 zł, którą zobowiązany był, zgodnie z art. 87g ust. 8 ustawy o wyborze Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wpłacić na rzecz instytucji charytatywnej. W związku z tym kwota wydatków poniesionych na Komitet uczestniczący w wyborach prezydenckich nie może zostać pomniejszona o zwróconą kwotę. W części B pkt 3) sprawozdania dotyczącego Funduszu Wyborczego partii, jako wydatki związane z udziałem w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wskazana powinna być zatem kwota 112.120,00 zł, a łączne wydatki z Funduszu Wyborczego powinny zostać wykazane w kwocie 151.576,14 zł (39.456,14 zł + 112.120,00 zł).

Rozchody z rachunku bankowego Funduszu Wyborczego były wyższe o kwotę 1.280,88 zł od przedstawionych w sprawozdaniu wydatków gdyż, co potwierdza w opinii i raporcie biegły rewident, kwota 379,28 zł przeznaczona została na opłaty bankowe, natomiast kwota 861,60 zł została omyłkowo wpłacona na rzecz PPUP Poczta Polska, a następnie zwrócona na rachunek Funduszu Wyborczego partii.

Saldo tego rachunku na dzień 31 grudnia 2005 r. wynosiło 748,66 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu na podstawie sprawozdania finansowego partii, dokumentów do niego załączonych oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak, Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan Jaworski, Włodzimierz Rymś, Stanisław Zabłocki, Tadeusz Żyżnowski*