

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 19 lipca 2004 r.

w sprawie sprawozdania Stronnictwa Demokratycznego o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2003 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507 oraz z 2004 r. Nr 25, poz. 219)

postanawia

odrzuć sprawozdanie Stronnictwa Demokratycznego o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2003 r. z powodu naruszenia art. 24 ust. 4, 7 i 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Stronnictwo Demokratyczne przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2003 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz.U. Nr 33 poz. 269).

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta, z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Żaden z uprawnionych podmiotów nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów oraz opinii i raportu biegłego rewidenta stwierdziła co następuje.

Stronictwo Demokratyczne w okresie sprawozdawczym pozyskało środki finansowe w łącznej kwocie 3.369.533,00 zł. Na posiadanych przez partię 15 rachunkach bankowych partia zgromadziła środki w kwocie 2.577.758,00 zł. Składają się na nią wpłaty od osób fizycznych (963,00 zł.), z tytułu składek członkowskich, środki z dotacji podmiotowej (269.950,00 zł.), z subwencji wraz z odsetkami (50.376,00 zł.), z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych (230,00 zł.), z odsetek od środków na rachunkach bankowych (185,00 zł.), ze środków pieniężnych zgromadzonych w kasie i odprowadzonych na rachunki bankowe (54,00 zł.).

W ramach środków zgromadzonych na rachunkach bankowych, zostały wykazane również przychody z uzyskanych pożyczek pozabankowych w wysokości 1.530.000 zł. od podmiotów wymienionych w załączniku nr 4 do sprawozdania. Są to następujące podmioty prawne:

1. Mazowiecka Izba Rzemiosła i Przedsiębiorczości – kwota 80.000 zł.
2. Technologie Gazowe Piecobiogaz sp. z o.o. z Wysogotowia – kwota 550.000 zł.
3. Zakład Usług Geodezyjnych i Kartograficznych „Pryzmat” sp. z o.o. z Warszawy – kwota 300.000 zł.
4. Rzemieślniczy Dom Towarowy sp. z o.o. z Warszawy – kwota 150.000 zł.
5. Signum Financial Service sp. z o.o. z Warszawy – kwota 450.000 zł.

Do sprawozdania załączono uwierzytelnione kopie umów pożyczek, zawartych między Stronictwem Demokratycznym a w/w podmiotami.

Pozyskiwanie przez partię polityczną środków finansowych z pożyczek od osób prawnych stanowi naruszenie art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych, na podstawie którego partia polityczna może zaciągać jedynie kredyty bankowe na cele statutowe.

Stronictwo Demokratyczne wykazało także w sprawozdaniu przychody w wysokości 726.000,00 zł., jako „pochodzące ze sprzedaży należących do partii składników majątkowych” na rzecz Fundacji „Samorządność i Demokracja”. Wykaz nieruchomości obejmuje 9 pozycji podanych w załączniku nr 3 do sprawozdania.

Kwota przychodów partii z tego tytułu według zapisów w historii rachunku bankowego o nr 48 1320 1104 2990 1704 2000 0005, otwartego w Banku Pocztowym S.A. w Warszawie wynosi 842.558,26 zł. Jak wynika z oświadczenia organu statutowego partii, wykazana w sprawozdaniu wartość została pomniejszona o zapłacone przez partię podatki od nieruchomości i opłaty za wieczyste użytkowanie gruntu w wysokości 116.558,26 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do organu statutowego partii o przedstawienie wypisów aktów notarialnych dotyczących sprzedaży następujących nieruchomości:

- 1) nieruchomość w Warszawie przy ul. Chmielnej – uzyskany przychód w 2003 r. 450.000 zł.
- 2) nieruchomość w Otwocku – uzyskany przychód w 2003 r. 20.000 zł.

Po przeanalizowaniu treści umów zawartych w formie aktów notarialnych Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że są to przedwstępne umowy sprzedaży, które nie spowodowały przejścia własności wymienionych w nich nieruchomości. Zawarcie umowy sprzedaży nastąpi w terminie do 31 marca 2018 r. Do czasu zawarcia tych umów Fundacja „Samorządność i Demokracja” zobowiązała się do uiszczania co rok, ustalonych w § 5 tych umów, kwot tytułem zadatku na poczet przyszłej ceny sprzedaży nieruchomości. Wykazane zatem przychody w sprawozdaniu są należnym zadatkiem za 2003 r. W świetle powyższego zawarte przez Stronnictwo Demokratyczne z Fundacją „Samorządność i Demokracja” umowy nie wywierają skutku w postaci zbycia, o jakich mowa w art. 24 ust. 4 pkt. 3 ustawy o partiach politycznych (por. postanowienie SN sygn. akt III SW 152/03). Umowy te stanowią źródło pozyskania dochodu, bez przeniesienia prawa własności przysługującego Stronnictwu Demokratycznemu do tych nieruchomości. Dochody te mają postać rozłożonych w czasie rat zadatku na poczet ceny przyszłego zbycia określonych składników majątkowych. Przepis art. 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych określa w sposób wyczerpujący rodzaje dochodów, jakie partia polityczna może uzyskiwać ze swojego majątku. Nie można do nich zaliczyć dochodów uzyskanych na podstawie umów zawartych z Fundacją „Samorządność i Demokracja”.

W wyniku analizy załączonych do sprawozdania historii rachunków bankowych stwierdzono występowanie na rachunku bankowym otwartym w banku PKO BP S.A. o nr 71 10201752 100864066, prowadzonym przez elbląską strukturę terenową Stronnictwa Demokratycznego, następujących zapisów:

- przelew kwoty 2.257,00 zł. w dniu 10 lutego 2003 r. z rachunku o nr 20300003-4864-2703-1100-0 oznaczony następująco: „Dzierżawa za najem lokalu za 01/2003

ul. Ratuszowa 10, Kłoczewiak Radosław, *KROK* P.U.H.P, Ratuszowa 10, 82-300 Elbląg”

- przelew kwoty 2.257,00 zł. w dniu 27 lutego 2003 r. z rachunku o nr 20300003-4864-2703-1100-0 oznaczony następująco: „Czynsz za lokal ul. Ratuszowa 10 za miesiąc luty 2003, Kłoczewiak Radosław, *KROK* P.U.H.P, Ratuszowa 10, 82-300 Elbląg”

Przyjęcie powyższych wpłat stanowi naruszenie art. 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, bowiem z tytułu tych wpłat jednoznacznie wynika, iż są to dochody uzyskane z posiadanego majątku.

Oprócz środków zgromadzonych na rachunkach bankowych do kasy partii wpłynęła kwota 78.191,00 zł. W ramach tych środków kwota 77.097,00 zł. pochodziła z tytułu składek członkowskich w wysokości nieprzekraczającej w jednym roku od jednego członka najniższego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (art. 26a ustawy) a kwota 1.094,00 zł. z działalności własnej, określonej w art. 27 ustawy. Środki pochodzące z działalności własnej, jak wynika z treści sprawozdania, nie zostały odprowadzone na rachunek bankowy partii.

Stanowi to naruszenie art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, na podstawie którego partia polityczna jest zobowiązana gromadzić środki finansowe, pochodzące z działalności własnej jedynie na rachunkach bankowych. Naruszenie art. 24 ust. 4, 7 i 8, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt. 3 i 4, stanowi podstawę do odrzucenia sprawozdania finansowego partii.

Korzyść majątkowa w kwocie 1.094,00 zł., która pozyskana została z naruszeniem art. 24 ust. 8 ustawy, podlega przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa na podstawie art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Zgodnie z art. 39a ust. 4 ustawy partia polityczna Stronnictwo Demokratyczne może w terminie 60 dni od daty wydania niniejszego postanowienia, dobrowolnie dokonać wpłaty powyższej kwoty na konto urzędu skarbowego, właściwego dla siedziby partii. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna jest obowiązana przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej na rzecz Skarbu Państwa we wskazanym terminie minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek Państwowej Komisji Wyborczej, wystąpi do Sądu Okręgowego w Warszawie o orzeczenie przepadku korzyści majątkowej.

Środki finansowe pozyskane przez partię z naruszeniem art. 24 ust. 4 i 7 ustawy na podstawie art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych nie podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa.

Stronnictwo Demokratyczne w okresie sprawozdawczym posiadało Fundusz Wyborczy. Odrębny rachunek Funduszu prowadzony był przez Bank Przemysłowo-Handlowy BPH S.A. Oddział w Warszawie. Według opinii i raportu biegłego rewidenta gospodarka finansowa w zakresie wpływów i wydatków Funduszu Wyborczego była prowadzona zgodnie z przepisami ustawy.

Po przeanalizowaniu sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, dokumentów do niego załączonych, opinii i raportu biegłego rewidenta Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak*,
Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Andrzej Kisielewicz, Włodzimierz Ryms,*
Stanisław Zabłocki, Tadeusz Żyznowski