

UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 23 lipca 2007 r.

w sprawie sprawozdania Samoobrony Rzeczypospolitej Polskiej o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2006 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 167, poz. 1398 i Nr 266, poz. 2236)

**postanawia**

przyjąć sprawozdanie Samoobrony Rzeczypospolitej Polskiej o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2006 r., ze wskazaniem uchybień polegających na naruszeniu art. 36a ust. 1 i 3.

**Uzasadnienie**

Samoobrona Rzeczypospolitej Polskiej przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2006 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269).

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy. Żaden z uprawnionych podmiotów nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, opinii i raportu biegłego rewidenta oraz pisemnych wyjaśnień pełnomocnika finansowego Funduszu Wyborczego stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) Samoobrona Rzeczypospolitej Polskiej wykazała, iż w 2006 r. pozyskała środki w kwocie 27.336.217,06 zł. Na kwotę tę składają się wpłaty na rachunki bankowe w Banku PKO BP S.A. III O/Warszawa: bieżący i subkonto subwencji – łącznie 27.238.441,56 zł oraz wpłaty do kasy partii tytułem składek członkowskich w kwocie 97.775,50 zł.

Podstawowymi źródłami dochodów partii w 2006 r. były środki pochodzące z budżetu państwa, przekazane w formie dotacji podmiotowej za mandaty uzyskane w wyborach do Sejmu i do Senatu w 2005 r. – kwota 14.388.643,01 zł oraz subwencji – kwota 12.463.152,34 zł.

Wpłaty od osób fizycznych ze składek członkowskich i darowizn (na rachunek bankowy i do kasy) wynoszą 411.524,93 zł, co stanowi 1,5% przychodów partii. Od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych uzyskano odsetki w wysokości 72.896,78 zł. Samoobrona Rzeczypospolitej Polskiej nie wykazuje przychodów z kredytów bankowych, ze sprzedaży składników majątkowych, obrotu papierami wartościowymi Skarbu Państwa i z działalności własnej.

Wśród wpłat od osób fizycznych stwierdzono występowanie dwóch wpłat w wysokości przekraczającej minimalne wynagrodzenie za pracę, które przekazane zostały na rachunek bankowy gotówką, tj. z naruszeniem art. 25 ust. 5 ustawy.

Wpłaty nieprawidłowe zostały wykazane w pkt V sprawozdania (kwota 2.933,00 zł) i w odnośnym załączniku. W celu udokumentowania nieprzyjęcia korzyści majątkowych przekazanych niezgodnie z prawem, partia przedłożyła dowody bankowe imiennych zwrotów tych wpłat.

W części sprawozdania dotyczącej wpływów i wydatków Funduszu Wyborczego, po stronie przychodów wykazano kwotę 3.336.929,76 zł, po stronie wydatków/kosztów 3.222.000,00 zł.

Środki Funduszu Wyborczego gromadzone były na wyodrębnionym rachunku bankowym nr 40 1020 1097 0000 7602 0004 9999 w Banku PKO BP S.A. III O/Warszawa. Źródłem przychodów Funduszu Wyborczego były wpłaty od osób fizycznych – 1.286.825,44 zł, kwota przekazana z subkonta subwencji – 1.800.000,00 zł oraz wpłata własna partii z rachunku bieżącego – 250.000,000 zł. Na ogólną kwotę wpłat od osób fizycznych, za prawidłowe, tj. wniesione przelewem w wysokości nieprzekraczającej 13.486,50 zł, uznano darowizny na kwotę 1.220.117,59 zł (wykazane imiennie w załączniku nr 1). Pozostała kwota od osób fizycznych wliczona w pozycji przychodów/wpływów w wysokości 63.750,37 zł, to wpłaty gotówkowe dokonane z naruszeniem art. 36a ust. 3 ustawy. Według załącznika nr 3 do sprawozdania, z wpłat nieprawidłowych dokonano zwrotów na kwotę 60.234,77 zł, co znajduje potwierdzenie w raporcie biegłego rewidenta. Pozostała niezwrócona kwota 3.515,60 zł jest korzyścią majątkową przekazaną partii z naruszeniem art. 36a ust. 3 ustawy, która podlega przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Z oświadczenia pełnomocnika finansowego wynika, iż kwota ta nie została zużyta i pozostaje w dyspozycji partii.

Ponadto na Fundusz Wyborczy wpłynęły wpłaty od dwóch osób fizycznych w wysokości przekraczającej dopuszczalny limit wpłat. Z wyjaśnień udzielonych przez pełnomocnika finansowego wynika, że środki pochodzą od osób, które dokonywały wpłat wielokrotnie, a przekroczenie limitu zostało zauważone przy sporządzaniu sprawozdania finansowego, tj. po upływie terminu określonego w ustawie do ich zwrotu.

Wartość wpłat ponad limit wynosi 2.957,48 zł. Podana kwota stanowi korzyść majątkową pozyskaną z naruszeniem art. 36a ust. 1 ustawy, która podlega przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa.

W czasie trwania kampanii wyborczej do organów samorządu terytorialnego, na rachunek Funduszu Wyborczego wpłynęło 12 przelewów od podmiotów, których nazwy mogły wskazywać, iż są to osoby prawne (firmy) na kwotę 14.221,85 zł oraz 1 wpłata na kwotę 2.000,00 zł od cudzoziemca zamieszkałego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Łączna wartość – 16.221,85 zł wpływów nieprawidłowych, tj. pochodzących od nieuprawnionych podmiotów została wykazana w pkt „C” sprawozdania. Jednocześnie z załączników do punktu „C” wynika, iż dokonano zwrotów na rzecz 9 spośród 12 firm oraz zwrotu wpłaty cudzoziemcowi. Na podstawie

analizy historii rachunku bankowego Funduszu Wyborczego ustalono, iż wszystkie zwroty dokonane były w dacie 20.11.2006 r. Z wpłat od firm zwrócono 6.046,15 zł. Pozostały do zwrotu 3 wpłaty na kwotę 8.175,70 zł, oznaczone jako: „Samoobrona Aleksandrów” – kwota 1500,00 zł, „Samoobrona Swarzędz” – kwota 6.303,00 zł oraz „Polskapresse” Kraków – kwota 372,70 zł. Zgodnie z wyjaśnieniami pełnomocnika finansowego, wpłaty od Samoobrony Aleksandrów i Swarzędz nie zostały zwrócone z powodu braku danych adresowych. Środki wpłacili kandydaci jako darowiznę na cele wyborcze i zbiorczo przekazali na Fundusz Wyborczy, nie podając żadnego adresu ani danych osobowych. W związku z powyższym wyjaśnieniem nieuprawnione jest zaliczenie kwoty 7.803,00 zł jako wpływów od „firm”, jednakże przez niezachowanie indywidualnej formy przelewu z osobistego konta na Fundusz Wyborczy (w celu możliwości zidentyfikowania darczyńcy) wpłaty te dokonane zostały z naruszeniem art. 36a ust. 1 i 3 ustawy. Przelew od firmy „Polskapresse” na kwotę 372,70 zł oznaczony jest w historii rachunku bankowego pod datą 23.11.2006 r. jako „zwrot nadpłaty”. Według informacji pełnomocnika finansowego, przekazanie środków dotyczyło rozliczeń finansowych z komitetem wyborczym przed dniem ponownego głosowania i w związku z tym nadpłata powinna być zwrócona na konto komitetu, a nie na Fundusz Wyborczy. Powyższą operację należy uznać jako błędną, jednakże nie mającą wpływu na przysporzenie partii środków finansowych.

Stwierdzone uchybienia w gospodarce finansowej partii, na podstawie art. 38a ust. 1 i 2 ustawy, nie powodują odrzucenia sprawozdania finansowego.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, korzyści majątkowe przekazane Funduszowi Wyborczemu Samoobrony Rzeczypospolitej Polskiej z naruszeniem art. 36a i nie zwrócone w terminie 30 dni od daty darowizny podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Wartość korzyści podlegających przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa określa się na łączną kwotę 14.276,08 zł, w tym: z powodu dokonania wpłat gotówkowych – 3.515,60 zł, wpłat ponad limit – 2.957,48 zł oraz wpłat zbiorczych osób fizycznych, bez zachowania wymaganej formy przelewu z osobistego konta – 7.803,00 zł.

Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą postanowienia partia może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem (14.276,08 zł), na konto urzędu skarbowego, właściwego dla siedziby partii. Dowód przekazania

środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej na rzecz Skarbu Państwa zostanie wszczęte postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy.

Po przeanalizowaniu sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, dokumentów do niego załączonych, wyjaśnień pełnomocnika finansowego oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Ferdynand Rymarz*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan Jaworski, Andrzej Kisielewicz, Andrzej Mączyński, Włodzimierz Ryms, Stanisław Zabłocki, Tadeusz Żyznowski*